

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского
муниципального района Хабаровского края за 2022 год

1. Общая характеристика налоговых расходов и
общие положения об оценке эффективности налоговых расходов

Оценка эффективности налоговых расходов городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – городское поселение) за 2022 год проведена в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), Порядком оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным постановлением администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 30.11.2020 № 853.

В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов города Советская Гавань сформирован перечень налоговых расходов, проведен анализ использования налоговых льгот и выпадающих доходов за 2022 год.

Решением Совета депутатов городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 27.10.2005 № 55 «Об утверждении Положения о местных налогах на территории муниципального образования городское поселение «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края» установлены следующие налоговые льготы:

1. Освобождаются от уплаты земельного налога следующие категории налогоплательщиков:

1) органы местного самоуправления – в отношении земельных участков, находящихся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве собственности;

2) граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей, имеющие доход ниже прожиточного минимума на душу населения – в отношении земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

3) неработающие граждане (женщины, достигшие возраста 50 лет, мужчины – 55 лет) – в отношении земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

4) инвалиды, родители, воспитывающие детей-инвалидов – в отношении земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

5) организации и (или) физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, признанные резидентами свободного порта Владивосток (далее – СПВ) в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», в течение первых 5 лет со дня получения ими статуса резидента свободного порта Владивосток, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен такой статус, пониженная ставка на 50 % в течение последующих 5 лет с месяца, в котором прекратило действие освобождение от уплаты налога;

6) инвесторы инвестиционных проектов, реализуемых на территории городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности, в размере 50 процентов.

2. Освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении одного объекта налогообложения следующие категории налогоплательщиков, доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного Губернатором Хабаровского края:

- 1) граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей;
- 2) родители, воспитывающие детей-инвалидов;
- 3) воспитанники детских домов;
- 4) дети сироты;
- 5) физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Общий объем выпадающих (недополученных) доходов бюджета в результате предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) в 2022 году по данным налогового органа составил 15,0 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий и категорий налогоплательщиков приведен в таблице 1.

Таблица 1

Объем налоговых расходов по целевым категориям в 2022 году

№ п/п	Льготные плательщиков категории	Целевая категория налогового расхода			Итого, тыс. руб.
		техническа я	социальная	стимулиру ющая	
1.	Земельный налог всего, в т.ч.	0,0	10,0	0,0	10,0
1.1	Юридические лица, в т.ч.	0,0	х	0,0	0,0
1.1.1	Органы местного самоуправления	0,0	х	х	0,0
1.1.2	Организации, признанные резидентами СПВ	х	х	0,0	0,0
1.1.3	Инвесторы инвестиционных проектов, реализуемых на территории городского поселения	х	х	0,0	0,0
1.2	Физические лица, в т.ч.	х	10,0	0,0	10,0
1.2.1	Граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей	х	0,0	х	0,0
1.2.2	Неработающие граждане (женщины, достигшие возраста 50 лет, мужчины – 55 лет)	х	9,4	х	9,4
1.2.3	Инвалиды, родители, воспитывающие детей-инвалидов	х	0,6	х	0,6
1.2.4	Физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, признанные резидентами СПВ	х	х	0,0	0,0
2.	Налог на имущество физических лиц всего, в т.ч.	х	5,0	х	5,0
2.1	Граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей	х	5,0	х	5,0
2.2	Родители, воспитывающие детей-инвалидов	х	0,0	х	0,0
2.3	Воспитанники детских домов	х	0,0	х	0,0
2.4	Дети сироты	х	0,0	х	0,0
2.5	Физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока	х	0,0	х	0,0

Технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджетов. За

2022 год не зарегистрировано применение льготы, которая относится к данной категории.

Социальные налоговые расходы в 2022 году составили 10,0 тыс. рублей, доля в общем объеме налоговых расходов составила 66,7 %. Социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности. Социальные налоговые расходы способствуют снижению налогового бремени на социально незащищенные слои населения, созданию благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни граждан, что является главной стратегической целью Стратегии социально-экономического развития Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края до 2030 года (далее – Стратегия социально-экономического развития).

В 2022 году социальные налоговые расходы:

- по земельному налогу из установленных трех льготных категорий предоставлены:

неработающим гражданам (женщины, достигшие возраста 50 лет, мужчины – 55 лет) за земельные участки, предоставленные в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности). Сумма льготы составила 9,4 тыс.рублей;

инвалидам, родителям, воспитывающим детей-инвалидов – в отношении земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности). Сумма льготы составила 0,6 тыс.рублей;

- по налогу на имущество физических лиц из установленных пяти льготных категорий предоставлены гражданам, воспитывающим трех и более несовершеннолетних детей, в размере 5,0 тыс.рублей.

Стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов местного бюджета. За 2022 год не зарегистрировано применение льготы, которая относится к данной категории (для резидентов СПВ).

2. Оценка эффективности налоговых расходов

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях выявления целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов города (соответствие критериям).

Критериями целесообразности являются: соответствие целям Стратегии социально-экономического развития и востребованность. Для стимулирующих налоговых расходов в соответствии с п. 10 Общих требований предусмотрен дополнительный критерий – территориальная принадлежность муниципального образования, установившего льготу, к СПВ.

Налоговые льготы, установленные на территории городского поселения, действующие в 2022 году и не отмененные с 1 января 2023 года, соответствуют целям социально-экономической политики городского поселения в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития, в том числе:

- освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления направлено на снижение налоговой нагрузки в виде экономии бюджетных средств и соответствует целям применения финансово-экономического механизма, предусмотренного для реализации Стратегии социально-экономического развития, в виде совершенствования мер по эффективному и результативному расходованию бюджетных средств;

- освобождение от уплаты земельного налога граждан, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей; неработающих граждан; инвалидов, родителей, воспитывающих детей инвалидов, направлено на повышение уровня социальной поддержки населения и соответствует целям создания благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни граждан;

- освобождение от уплаты земельного налога резидентов СПВ (понижение ставки) направлено на привлечение субъектов инвестиционной деятельности, предполагающее в долгосрочной перспективе возможность устойчивого роста, стабильного развития экономики и социальной сферы, т.е. улучшение инвестиционного климата в целом, что соответствует одному из основных приоритетов развития городского поселения;

- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиков, доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного Губернатором Хабаровского края: граждан, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей; родителей, воспитывающих детей-инвалидов; воспитанников детских домов; детей сирот; физических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, направлено на повышение уровня социальной поддержки населения и

соответствует целям создания благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни граждан.

Востребованность налоговых льгот определяется как значение соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При этом в отношении льгот, действующих более 5 лет, востребованность оценивается на основании фактических данных (отчетов налогового органа 5-МН за 2018-2022 годы), в отношении льгот, действующих менее указанного срока – на основании фактических и прогнозируемых данных.

Таблица 2

Востребованность освобождения от уплаты земельного налога органов
местного самоуправления

	2018	2019	2020	2021	2022
Количество льготников, ед.	2	2	0	3	0
Всего плательщиков, ед.	70	67	72	70	68
Сумма льготы, тыс.руб.	62	78	0	41	0
Значение соотношения, %	2,9	3,0	0	4,3	0

Таблица 3

Востребованность освобождения от уплаты земельного налога
отдельных категорий физических лиц

	2019	2020	2021	2022	2023
Всего плательщиков, ед.	3392	3356	3172	3649	3649
Граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей					
Количество льготников, ед.	3	5	3	0	0
Сумма льготы, тыс.руб.	5	5	2	0	0
Значение соотношения, %	0,09	0,1	0,1	0	0
Неработающие граждане (женщины, достигшие возраста 50 лет, мужчины – 55 лет)					
Количество льготников, ед.	256	224	208	66	190
Сумма льготы, тыс.руб.	59	67	63	9,4	43
Значение соотношения, %	7,5	6,7	6,6	1,8	5,2
Инвалиды, родители, воспитывающие детей инвалидов					
Количество льготников, ед.	8	8	9	8	10
Сумма льготы, тыс.руб.	1	2	3	0,6	1
Значение соотношения, %	0,2	0,2	0,3	0,2	0,3

Налоговые льготы для резидентов СПВ в 2022 году не зарегистрированы. Востребованность налоговых льгот для резидентов СПВ имеет нулевое значение. Однако, на территории города осуществляют деятельность резиденты СПВ – потенциальные пользователи льготы (ООО «Восточная торговая компания», ООО «Компания Ремсталь», ООО «Лесоперерабатывающая инвестиционная компания», ООО «Международный инновационный центр морских конструкций и судоремонта»).

Кроме того, данная льгота соответствует дополнительному критерию оценки целесообразности стимулирующей категории налоговых расходов – территория городского поселения «Город Советская Гавань» относится к территории СПВ в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

Таблица 4

Востребованность освобождения от уплаты налога
на имущество физических лиц

	2019	2020	2021	2022	2023
Всего плательщиков, ед.	13915	14643	13886	13935	13935
Граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей					
Количество льготников, ед.	3	6	5	2	9
Сумма льготы, тыс.руб.	5	8	5	5	3
Значение соотношения, %	0,02	0,04	0,04	0,01	0,06
Родители, воспитывающие детей-инвалидов					
Количество льготников, ед.	0	0	0	0	0
Сумма льготы, тыс.руб.	0	0	0	0	0
Значение соотношения, %	0	0	0	0	0
Воспитанники детских домов					
Количество льготников, ед.	0	0	0	0	0
Сумма льготы, тыс.руб.	0	0	0	0	0
Значение соотношения, %	0	0	0	0	0
Дети-сироты					
Количество льготников, ед.	0	0	0	0	0
Сумма льготы, тыс.руб.	0	0	0	0	0
Значение соотношения, %	0	0	0	0	0
Физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока					
Количество льготников, ед.	0	0	0	0	0
Сумма льготы, тыс.руб.	0	0	0	0	0
Значение соотношения, %	0	0	0	0	0

2) оценку результативности налоговых расходов города.

Налоговый расход признается результативным при положительном значении вклада налоговых расходов:

- земельный налог организаций:

Льгота для ОМС – в результате применения льготы вклад в достижение установленного индикатора «экономия бюджетных средств» имеет нулевое значение. Однако, в случае предоставления технической налоговой льготы технической налоговой льготы органам местного самоуправления в виде освобождения от уплаты земельного налога снижает затраты администрации города Советская Гавань, администрации Советско-Гаванского муниципального района на уплату налогов, в связи с чем является более результативным по сравнению с альтернативным механизмом – бюджетными ассигнованиями на обеспечение соответствующих расходов.

Льгота для резидентов СПВ – льгота способствует привлечению инвестиций в экономику города от резидентов СПВ. На момент проведения оценки на территории города осуществляют деятельность 4 резидента. Вклад льготы в достижение установленного индикатора «рост объема привлеченных инвестиций» - объем инвестиций, осуществленных резидентами в 2022 году составил 59 948,6 тыс.рублей;

- земельный налог физических лиц (льгота для неработающих граждан): в результате применения льгот вклад в достижение установленного индикатора «поддержка льготной категории граждан» - составляет 10,0 тыс.рублей;

- налог на имущество физических лиц: в результате применения льгот вклад в достижение установленного индикатора «поддержка льготной категории граждан» - составляет 5,0 тыс.рублей.

Альтернативные механизмы достижения целей Стратегии социально-экономического развития без применения социальных и стимулирующих налоговых расходов отсутствуют.

3. Выводы по результатам оценки эффективности налоговых расходов

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год, все налоговые расходы городского поселения «Город Советская Гавань» соответствуют критериям целесообразности и результативности.

Налоговые расходы вносят вклад в достижение целей социально-экономической политики городского поселения в части экономии средств местного бюджета, поддержки льготных категорий граждан и привлечения инвестиций.

У городского поселения отсутствуют более результативные альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики, на достижение которых направлены налоговые расходы.

На основании вышеизложенного, все налоговые расходы города Советская Гавань признаются эффективными, в связи с чем установленные льготы подлежат сохранению и дальнейшему применению.

Утвержденные на территории городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края налоговые расходы имеют социальный, технический или стимулирующий характер, соответствуют критериям целесообразности, являются эффективными и подлежат сохранению и применению.

И.о.главы администрации



К. В. Самсоненко

07.06.2024

Гребнева Оксана Анатольевна (42138) 40209