

**Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского
муниципального района Хабаровского края за 2021 год**

**1. Общая характеристика налоговых расходов и
общие положения об оценке эффективности налоговых расходов**

Оценка эффективности налоговых расходов городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – городское поселение) за 2021 год проведена в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), Порядком оценки эффективности налоговых расходов городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным постановлением администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 30.11.2020 № 853.

В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов города Советская Гавань сформирован перечень налоговых расходов, проведен анализ использования налоговых льгот и выпадающих доходов за 2021 год.

Решением Совета депутатов городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 27.10.2005 № 55 «Об утверждении Положения о местных налогах на территории муниципального образования городское поселение «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края» установлены следующие налоговые льготы:

1. Освобождаются от уплаты земельного налога следующие категории налогоплательщиков:

1) органы местного самоуправления – в отношении земельных участков, находящихся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве собственности;

2) граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей, имеющие доход ниже прожиточного минимума на душу населения – в отношении земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

3) неработающие граждане (женщины, достигшие возраста 50 лет, мужчины – 55 лет) – в отношении земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

4) инвалиды, родители, воспитывающие детей-инвалидов – в отношении земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

5) организации и (или) физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, признанные резидентами свободного порта Владивосток (далее – СПВ) в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток», в течение первых 5 лет со дня получения ими статуса резидента свободного порта Владивосток, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен такой статус, пониженная ставка на 50 % в течение последующих 5 лет с месяца, в котором прекратило действие освобождение от уплаты налога;

6) инвесторы инвестиционных проектов, реализуемых на территории городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, в отношении земельных участков, находящихся у них на праве собственности, в размере 50 процентов.

2. Освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении одного объекта налогообложения следующие категории налогоплательщиков, доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного Губернатором Хабаровского края:

- 1) граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей;
- 2) родители, воспитывающие детей-инвалидов;
- 3) воспитанники детских домов;
- 4) дети сироты;
- 5) физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Общий объем выпадающих (недополученных) доходов бюджета в результате предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) в 2021 году по данным налогового органа составил 113,0 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий и категорий налогоплательщиков приведен в таблице 1.

Таблица 1

Объем налоговых расходов по целевым категориям в 2021 году

№ п/п	Льготные плательщиков категории	Целевая категория налогового расхода			Итого, тыс. руб.
		техническа я	социальная	стимулиру ющая	
1.	Земельный налог всего, в т.ч.	40,0	68,0	0,0	108,0
1.1	Юридические лица, в т.ч.	40,0	х	0,0	40,0
1.1.1	Органы местного самоуправления	40,0	х	х	40,0
1.1.2	Организации, признанные резидентами СПВ	х	х	0,0	0,0
1.1.3	Инвесторы инвестиционных проектов, реализуемых на территории городского поселения	х	х	0,0	0,0
1.2	Физические лица, в т.ч.	х	68,0	0,0	68,0
1.2.1	Граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей	х	2,0	х	2,0
1.2.2	Неработающие граждане (женщины, достигшие возраста 50 лет, мужчины – 55 лет)	х	63,0	х	63,0
1.2.3	Инвалиды, родители, воспитывающие детей-инвалидов	х	3,0	х	3,0
1.2.4	Физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, признанные резидентами СПВ	х	х	0,0	0,0
2.	Налог на имущество физических лиц всего, в т.ч.	х	5,0	х	5,0
2.1	Граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей	х	5,0	х	5,0
2.2	Родители, воспитывающие детей-инвалидов	х	0,0	х	0,0
2.3	Воспитанники детских домов	х	0,0	х	0,0
2.4	Дети сироты	х	0,0	х	0,0
2.5	Физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока	х	0,0	х	0,0

Технические налоговые расходы в 2021 году составили 40,0 тыс. рублей, доля в общем объеме налоговых расходов составила 35,4 %. Технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся

льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджетов. В 2021 году воспользовались льготой 2 налогоплательщика (освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления):

- Администрация городского поселения «Город Советская Гавань» - 34,5 тыс.рублей;

- Администрация Советско-Гаванского муниципального района – 5,5 тыс.рублей.

Социальные налоговые расходы в 2021 году составили 68,0 тыс. рублей, доля в общем объеме налоговых расходов составила 60,2 %. Социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности. Социальные налоговые расходы способствуют снижению налогового бремени на социально незащищенные слои населения, созданию благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни граждан, что является главной стратегической целью Стратегии социально-экономического развития Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края до 2030 года (далее – Стратегия социально-экономического развития).

В 2021 году социальные налоговые расходы:

- по земельному налогу из установленных трех льготных категорий предоставлены:

- гражданам, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей, имеющих доход ниже прожиточного минимума на душу населения – в отношении земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности). Сумма льготы составила 2,0 тыс.рублей;

- неработающим гражданам (женщины, достигшие возраста 50 лет, мужчины – 55 лет) за земельные участки, предоставленные в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности). Сумма льготы составила 63,0 тыс.рублей;

- инвалидам, родителям, воспитывающим детей-инвалидов – в отношении земельных участков, предоставленных в установленном законодательством порядке для индивидуального жилищного строительства,

ведения садоводства, огородничества, личного подсобного хозяйства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности). Сумма льготы составила 3,0 тыс.рублей;

- по налогу на имущество физических лиц из установленных пяти льготных категорий предоставлены гражданам, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей, в размере 5,0 тыс.рублей.

Стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов местного бюджета. За 2021 год не зарегистрировано применение льготы, которая относится к данной категории (для резидентов СПВ).

2. Оценка эффективности налоговых расходов

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях выявления целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов города (соответствие критериям).

Критериями целесообразности являются: соответствие целям Стратегии социально-экономического развития и востребованность. Для стимулирующих налоговых расходов в соответствии с п. 10 Общих требований предусмотрен дополнительный критерий – территориальная принадлежность муниципального образования, установившего льготу, к СПВ.

Налоговые льготы, установленные на территории городского поселения, действующие в 2021 году и не отмененные с 1 января 2022 года, соответствуют целям социально-экономической политики городского поселения в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития, в том числе:

- освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления направлено на снижение налоговой нагрузки в виде экономии бюджетных средств и соответствует целям применения финансово-экономического механизма, предусмотренного для реализации Стратегии социально-экономического развития, в виде совершенствования мер по эффективному и результативному расходованию бюджетных средств;

- освобождение от уплаты земельного налога граждан, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей; неработающих граждан; инвалидов, родителей, воспитывающих детей инвалидов, направлено на повышение уровня социальной поддержки населения и

соответствует целям создания благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни граждан;

- освобождение от уплаты земельного налога резидентов СПВ (понижение ставки) направлено на привлечение субъектов инвестиционной деятельности, предполагающее в долгосрочной перспективе возможность устойчивого роста, стабильного развития экономики и социальной сферы, т.е. улучшение инвестиционного климата в целом, что соответствует одному из основных приоритетов развития городского поселения;

- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц налогоплательщиков, доход которых ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленного Губернатором Хабаровского края: граждан, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей; родителей, воспитывающих детей-инвалидов; воспитанников детских домов; детей сирот; физических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, направлено на повышение уровня социальной поддержки населения и соответствует целям создания благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни граждан.

Востребованность налоговых льгот определяется как значение соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При этом в отношении льгот, действующих более 5 лет, востребованность оценивается на основании фактических данных (отчетов налогового органа 5-МН за 2017-2021 годы), в отношении льгот, действующих менее указанного срока – на основании фактических и прогнозируемых данных.

Таблица 2

Востребованность освобождения от уплаты земельного налога органов
местного самоуправления

	2017	2018	2019	2020	2021
Количество льготников, ед.	2	2	2	0	2
Всего плательщиков, ед.	81	70	67	72	70
Сумма льготы, тыс.руб.	63	62	78	0	40
Значение соотношения, %	2,5	2,9	3,0	0	2,9

Таблица 3

Востребованность освобождения от уплаты земельного налога
отдельных категорий физических лиц

	2019	2020	2021	2022	2023
Всего плательщиков, ед.	3392	3356	3172	3172	3172
Граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей					
Количество льготников, ед.	3	5	3	0	0
Сумма льготы, тыс.руб.	5	5	2	0	0
Значение соотношения, %	0,09	0,1	0,1	0	0
Неработающие граждане (женщины, достигшие возраста 50 лет, мужчины – 55 лет)					
Количество льготников, ед.	256	224	208	165	165

Сумма льготы, тыс.руб.	59	67	63	39	39
Значение соотношения, %	7,5	6,7	6,6	5,2	5,2
Инвалиды, родители, воспитывающие детей инвалидов					
Количество льготников, ед.	8	8	9	14	14
Сумма льготы, тыс.руб.	1	2	3	4	4
Значение соотношения, %	0,2	0,2	0,3	0,4	0,4

Налоговые льготы для резидентов СПВ в 2021 году не зарегистрированы. Востребованность налоговых льгот для резидентов СПВ имеет нулевое значение. Однако, на территории города осуществляют деятельность резиденты СПВ – потенциальные пользователи льготы (ООО «Восточная торговая компания», ООО «Компания Ремсталь», ООО «Лесоперерабатывающая инвестиционная компания»).

Кроме того, данная льгота соответствует дополнительному критерию оценки целесообразности стимулирующей категории налоговых расходов – территория городского поселения «Город Советская Гавань» относится к территории СПВ в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток».

Таблица 4

Востребованность освобождения от уплаты налога
на имущество физических лиц

	2019	2020	2021	2022	2023
Всего плательщиков, ед.	13915	14643	13886	13886	13886
Граждане, воспитывающие трех и более несовершеннолетних детей					
Количество льготников, ед.	3	6	5	4	4
Сумма льготы, тыс.руб.	5	8	5	8	8
Значение соотношения, %	0,02	0,04	0,04	0,03	0,03
Родители, воспитывающие детей-инвалидов					
Количество льготников, ед.	0	0	0	0	0
Сумма льготы, тыс.руб.	0	0	0	0	0
Значение соотношения, %	0	0	0	0	0
Воспитанники детских домов					
Количество льготников, ед.	0	0	0	0	0
Сумма льготы, тыс.руб.	0	0	0	0	0
Значение соотношения, %	0	0	0	0	0
Дети-сироты					
Количество льготников, ед.	0	0	0	0	0
Сумма льготы, тыс.руб.	0	0	0	0	0
Значение соотношения, %	0	0	0	0	0
Физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока					
Количество льготников, ед.	0	0	0	0	0
Сумма льготы, тыс.руб.	0	0	0	0	0
Значение соотношения, %	0	0	0	0	0

2) оценку результативности налоговых расходов города.

Налоговый расход признается результативным при положительном значении вклада налоговых расходов:

- земельный налог организаций:

Льгота для ОМС – в результате применения льготы вклад в достижение установленного индикатора «экономия бюджетных средств» составляет 40,0 тыс.рублей.

Льгота для резидентов СПВ – льгота способствует привлечению инвестиций в экономику города от резидентов СПВ. На момент проведения оценки на территории города осуществляют деятельность 5 резидентов. Вклад льготы в достижение установленного индикатора «рост объема привлеченных инвестиций» - объем инвестиций, осуществленных резидентами в 2021 году составил 102 875,41 тыс.рублей;

- земельный налог физических лиц (льгота для граждан, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей; для неработающих граждан; для инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов): в результате применения льгот вклад в достижение установленного индикатора «поддержка льготной категории граждан» - составляет 68,0 тыс.рублей;

- налог на имущество физических лиц: в результате применения льгот вклад в достижение установленного индикатора «поддержка льготной категории граждан» - составляет 5,0 тыс.рублей.

Альтернативные механизмы достижения целей Стратегии социально-экономического развития без применения социальных и стимулирующих налоговых расходов отсутствуют.

Предоставление технической налоговой льготы органам местного самоуправления в виде освобождения от уплаты земельного налога снижает затраты администрации города Советская Гавань, администрации Советско-Гаванского муниципального района на уплату налогов, в связи с чем является более результативным по сравнению с альтернативным механизмом – бюджетными ассигнованиями на обеспечение соответствующих расходов;

3. Выводы по результатам оценки эффективности налоговых расходов

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год, все налоговые расходы городского поселения «Город Советская Гавань» соответствуют критериям целесообразности и результативности.

Налоговые расходы вносят вклад в достижение целей социально-экономической политики городского поселения в части экономии средств местного бюджета, поддержки льготных категорий граждан и привлечения инвестиций.

У городского поселения отсутствуют более результативные альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики, на достижение которых направлены налоговые расходы.

На основании вышеизложенного, все налоговые расходы города Советская Гавань признаются эффективными, в связи с чем установленные льготы подлежат сохранению и дальнейшему применению.

Утвержденные на территории городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края налоговые расходы имеют социальный, технический или стимулирующий характер, соответствуют критериям целесообразности, являются эффективными и подлежат сохранению и применению.

Глава администрации

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a short horizontal stroke.

Д. Э. Чайка